

Analiza stanu gospodarki odpadami
komunalnymi na terenie
Miasta i Gminy Pilawa
za 2017 rok

Pilawa, kwiecień 2018 r.

Wstęp

Roczna analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta i Gminy Pilawa za 2017 rok sporządzona została w celu realizacji art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454).

Analiza ta, zgodnie z art. 9tb przywołanej wyżej ustawy powinna obejmować w szczególności ocenę:

1. możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno- biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
2. potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
3. kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
4. liczbę mieszkańców,
5. liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12,
6. ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie Gminy,
7. ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Analizy dokonuje się na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmiot prowadzący punkt selektywnego zbierania odpadów oraz rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Głównym celem analizy jest dostarczenie niezbędnych informacji dla stworzenia efektywnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy.

1. System gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta i Gminy Pilawa w roku 2017.

Miasto i Gmina Pilawa objęła systemem gospodarowania odpadami komunalnymi zarówno nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy jak i nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. W 2017 roku odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych zajmowała się firma EKOLIDER z siedzibą w Lucinie 4, 08-440 Garwolin. Firma została wyłoniona w ramach przeprowadzonego postępowania przetargowego, a umowa obejmuje świadczenie usług przez okres 2 lat tj. od dnia 01 stycznia 2017 r. do 31 grudnia 2018 r.

Uchwałą Nr XVII.109.2016 Rady Miejskiej w Pilawie z dnia 1 czerwca 2016 roku określono szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Odpady komunalne odbierane są z następującą częstotliwością:

1) z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w budynkach jednorodzinnych (również częściowo):

- a) papier- nie rzadziej niż jeden raz w miesiącu,
- b) metale, tworzywa sztuczne, w tym opakowania wielomateriałowe - nie rzadziej niż jeden raz w miesiącu,
- c) szkło- nie rzadziej niż jeden raz w miesiącu,
- d) odpady ulegające biodegradacji, w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji – nie rzadziej niż jeden raz na dwa tygodnie,
- e) meble i inne odpady wielkogabarytowe – nie rzadziej niż dwa razy w roku,
- f) zmieszane odpady komunalne oraz pozostałe odpady po segregacji- nie rzadziej niż jeden raz na dwa tygodnie,

2) z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w budynkach wielolokalowych (również częściowo):

- a) papier- nie rzadziej niż raz w tygodniu,
- b) metale, tworzywa sztuczne, w tym opakowania wielomateriałowe - nie rzadziej niż raz w tygodniu,
- c) szkło- nie rzadziej niż raz w tygodniu,
- d) odpady ulegające biodegradacji, w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji – nie rzadziej niż jeden raz w tygodniu,
- e) meble i inne odpady wielkogabarytowe - nie rzadziej niż dwa razy w roku,
- f) zmieszane odpady komunalne oraz pozostałe odpady po segregacji - nie rzadziej niż jeden raz w tygodniu,

3) z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy:

- a) papier- nie rzadziej niż jeden raz w miesiącu,
- b) metale, tworzywa sztuczne, w tym opakowania wielomateriałowe - nie rzadziej niż jeden raz w miesiącu,
- c) szkło- nie rzadziej niż jeden raz w miesiącu,
- d) odpady ulegające biodegradacji, w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji - nie rzadziej niż jeden raz na dwa tygodnie,
- e) zmieszane odpady komunalne oraz pozostałe odpady po segregacji - nie rzadziej niż jeden raz na dwa tygodnie,

Selektywna zbiórka odpadów komunalnych odbywa się w systemie pojemnikowo- workowym oznaczonym odpowiednimi kolorami:

- 1) papier- kolor niebieski,
- 2) metal, tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe - kolor żółty,
- 3) szkło- kolor zielony,
- 4) odpady komunalne ulegające biodegradacji, w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji – kolor brązowy,
- 5) pozostałe odpady po segregacji- kolor czarny.

Na terenie Miasta i Gminy Pilawa funkcjonuje jeden Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych zlokalizowany na terenie Zakładu Gospodarki Komunalnej w Pilawie przy Al. Wyzwolenia 2, do którego właściciele nieruchomości w ramach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mogą dostarczyć następujące frakcje odpadów komunalnych:

- 1) przeterminowane leki i chemikalia,
- 2) zużyte baterie i akumulatory,
- 3) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- 4) mebli i innych odpadów wielkogabarytowych,
- 5) odpadów budowlanych i rozbiórkowych,
- 6) zużyte opony,
- 7) odpady zielone.
- 8) papier,
- 9) metal,
- 10) tworzywa sztuczne,
- 11) szkło i opakowania wielomateriałowe,
- 12) odpady komunalne ulegające biodegradacji, w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji,

PSZOK jest czynny dwa razy w miesiącu w godzinach 7.00-15.00. Na terenie Miasta i Gminy odbywa się dwa razy w roku objazdowa zbiórka odpadów wielkogabarytowych.

2. Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno- biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Na terenie Miasta i Gminy Pilawa nie ma możliwości przetwarzania odpadów komunalnych. Wszystkie odpady komunalne zgodnie z zawartą umową przekazywane są firmie EKOLIDER. Na terenie zamkniętym tj. Jednostka Wojskowa w Pilawie obsługiwana jest przez firmę TONSMEIER CENTRUM Sp. z o. o. Zgodnie z art. 9e ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach podmiot odbierający komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do przekazywania zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych bezpośrednio do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.

Zebrane w 2017 roku niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne z terenu Miasta i Gminy Pilawa, zgodnie ze złożonymi przez przedsiębiorców sprawozdaniami trafiły do regionalnych instalacji mechaniczno - biologicznego przetwarzania odpadów PPHU LEKARO Jolanta Zagórska Wola Ducka 70A, 05-408 Glinianka, Zakład Utylizacji Odpadów Sp. z o. o. , ul. Sokołowska 2, 08-125 Suchożebry, Remondis Sp. z o. o. ul. Zawodzie 16, 02-981 Warszawa oraz BYŚ Wojciech Byśkiniewicz ul. Arkuszowa 43, 01-934 Warszawa.

3. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

W roku 2017 nie stwierdzono konieczności działań inwestycyjnych ze strony Gminy związanych z rozbudową i utrzymaniem systemu odbioru i zagospodarowania odpadów. W ramach zawartej z EKOLIDERM umowy podmiot ten przejął na siebie obowiązek zagospodarowania odebranych odpadów, co niweluje obowiązek działań inwestycyjnych prowadzonych przez gminę.

4. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.

Źródłem finansowania systemu odbioru odpadów komunalnych są opłaty wnoszone przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych położonych na terenie Miasta i Gminy Pilawa. Zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat określone w art. 6k ust. 2a dla odpadów komunalnych zbieranych i odbieranych w sposób selektywny. Ponadto rada gminy określa wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady te nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny. Ponadto zgodnie z art. 6j ust. 3b rada gminy obowiązana jest do uchwalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Ryczałtowa stawka opłaty jest ustalana jako iloczyn średniej ilości odpadów komunalnych powstających na tych nieruchomościach, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik. Do ustalenia stawki ryczałtowej przyjęto średnią ilość wytworzonych odpadów na terenach, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Ustalono, że średnio w ciągu roku na tego rodzaju nieruchomościach powstaje 6 pojemników 120 litrowych odpadów komunalnych. Zgodnie z obowiązującymi przepisami system gospodarowania odpadami komunalnymi powinien funkcjonować na zasadzie samofinansowania tzn. że jego koszty mają pokryć się ze środków uzyskanych z opłat pochodzących od właścicieli nieruchomości na których powstają te odpady. Na podstawie art. 6r ust. 2 wskazanej wyżej ustawy z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Po przeprowadzonej analizie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zachodzi konieczność dokonania zmiany wysokości stawek tej opłaty i podjęcie stosownej uchwały przez Radę Miejską.

Zgodnie z uchwałą Rady Miejskiej w Pilawie Nr XXIII.145.2016 z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty oraz ustalenia stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wysokość tej opłaty w przypadku nieruchomości zamieszkałych uzależniona jest od ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość, oraz prowadzenia bądź nie prowadzenia selektywnego zbierania odpadów. W przypadku nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne od wielkości pojemnika na odpady komunalne oraz segregowania bądź nie segregowania odpadów.

Od 1 stycznia 2017 roku na terenie Miasta i Gminy Pilawa obowiązują następujące stawki opłat:

1) dla nieruchomości zamieszkałych:

- a) 7,50 zł miesięcznie/osobę, jeżeli mieszkaniec zadeklaruje, że będzie segregował odpady
- b) 16,00 zł miesięcznie/osobę, jeżeli mieszkaniec zadeklaruje, że nie będzie segregował odpadów

2) dla nieruchomości niezamieszkałych:

- a) w przypadku segregowania odpadów stawka opłaty za pojemnik odpadów komunalnych o określonej pojemności wynosi:
 - 120 l- w wysokości 23 zł
 - 240 l- w wysokości 46 zł
 - 1100 l- w wysokości 125 zł
 - kontener KP 5- w wysokości 680 zł
 - kontener KP 7- w wysokości 795 zł
 - kontener KP 10- w wysokości 1140 zł
 - kosze na śmieci od 10 l do 70 l. w wysokości 7 zł
- b) w przypadku nie segregowania odpadów stawka opłaty za pojemnik odpadów komunalnych o określonej pojemności wynosi:
 - 120 l- w wysokości 46 zł
 - 240 l- w wysokości 92 zł
 - 1100 l- w wysokości 250 zł
 - kontener KP 5- w wysokości 1360 zł
 - kontener KP 7- w wysokości 1595 zł
 - kontener KP 10- w wysokości 2280 zł
 - kosz na śmieci od 10 l do 70 l. w wysokości 14 zł

3) dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, jedynie przez część roku ryczałtowa stawka opłaty wynosi:

- a) 138 zł jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny,
- b) 276 zł jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych wynikają z umowy zawartej w dniu 2 stycznia 2017 roku z firmą EKOLIDER. Ustalona ryczałtowa miesięczna opłata wynosi 74 844,00 zł brutto. Wnoszone przez właścicieli nieruchomości opłaty umożliwiają bieżące regulowanie tej należności.

5. Liczba mieszkańców.

Według danych Urzędu Stanu Cywilnego w Pilawie na terenie Miasta i Gminy Pilawa na dzień 31.12.2017 roku zameldowanych było 11 013 mieszkańców. Deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (stan na 31.12.2017 r.) wykazały, że na terenie Miasta i Gminy Pilawa zamieszkuje 10 278 osób. Dysproporcje między tymi liczbami wynikają z naturalnego ruchu ludności i migracjami- uczniowie i studenci, osoby przebywające za granicą państwa.

Ponadto na dzień 31.12.2017 r. z nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne złożono 128 deklaracji.

Konsekwencją przyjętej metody ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wspomnianego przepływu ludności jest znaczna ilość korekt deklaracji składanych przez właścicieli nieruchomości.

6. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12.

Na terenie Miasta i Gminy Pilawa w 2017 roku nie stwierdzono konieczności wydania przez Burmistrza Miasta i Gminy decyzji administracyjnej wobec właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości porządku w gminach.

7. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Miasta i Gminy Pilawa w 2017 roku.

Na podstawie sprawozdań przedkładanych przez przedsiębiorców odbierających odpady komunalne poniżej przedstawiono ilości odpadów komunalnych zebranych w 2017 roku z terenu Miasta i Gminy Pilawa.

Kod odebranych odpadów komunalnych	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów komunalnych [Mg]
150102	Opakowania z tworzyw sztucznych	47,06
150104	Opakowania z metali	4,060
150107	Opakowania ze szkła	104,3
150106	Zmieszane odpady opakowaniowe	1,600
200199	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny	100,600
200307	Odpady wielkogabarytowe	21,380
200301	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	286,83
150105	Opakowania wielomateriałowe	24,92
160103	Zużyte opony	2,35
200123*	Urządzenia zawierające freony	1,86
200135*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 200121 i 200123 zawierające substancje niebezpieczne	1,89
200136	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 200121, 200123 i	5,99

	200135	
150101	Opakowania z papieru i tektury	89,96
200101	Papier i tektura	29,72
200201	Odpady ulegające biodegradacji	69,130
170107	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 170106	5,220
170904	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 170901, 170902 i 170903	8,53
200399	Odpady komunalne niewymienione w innych podgrupach	2,370
	Suma	807,77

8. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Osiągnięty poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w roku 2017 wyniósł 0,25 %.

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w roku 2017 wyniósł 20,270 %.

Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w roku 2017 wyniósł 100%.

	Osiągnięty przez gminę Pilawa w 2017 r.	Wymagany przepisami prawa do osiągnięcia w 2017 r.
Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania	0,25%	max. 45%
Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła	20,270%	min. 18%
Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych	100%	min. 42%

9. Podsumowanie

Przeprowadzona analiza systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Miasta i Gminy Pilawa w roku 2017 pozwala stwierdzić, iż system ten funkcjonuje w sposób prawidłowy.

W analizowanym roku gmina osiągnęła wymagane przepisami poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów selektywnie zbieranych (odpadów „surowcowych” oraz budowlanych i rozbiórkowych), a także ograniczyła ilości wymaganej ustawowo masy odpadów biodegradowalnych przekazywanych do składowania.

W celu dalszego ograniczenia powstawania odpadów zmieszanych na rzecz odpadów segregowanych należy w dalszym ciągu prowadzić kampanię informacyjną oraz edukację społeczeństwa w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Opracowała:
Magdalena Kierzkowska,
Kierownik Referatu Ochrony Środowiska,
Rolnictwa i Gospodarki Komunalnej